

AGUSTÍN GORDILLO
ADELINA LOIANNO, GREGORIO FLAX
GUILLELMO A. GORDO, MARCELO LÓPEZ ALFONSÍN
MARCELO FERREIRA, CARLOS E. TAMBUSI
ALEJANDRO RONDANINI, GERMÁN GONZÁLEZ CAMPAÑA

DERECHOS HUMANOS

5° Edición

www.gordillo.com



FUNDACIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO
Buenos Aires
2005

INDICE

SECCIÓN I INTRODUCCIÓN

Capítulo I

LOS DERECHOS HUMANOS EN UN MUNDO NUEVAMENTE EN CRISIS Y TRANSFORMACIÓN

1. La democratización de la administración, la constituciona-
lización del derecho administrativo, la internacionalización
de los derechos humanos.....I-1
2. Experiencias y conflictos. Su influencia asistemática.....I-4
 - 2.1. Los funcionarios públicos.....I-4
 - 2.2. Las grandes empresas.....I-5
 - 2.3. El público en general: usuarios, consumidores, etc.....I-5
 - 2.4. Resumen comparativo.....I-6
 - 2.4.1. Los funcionarios.....I-6
 - 2.4.2. Las grandes empresas.....I-7
 - 2.4.3. El usuario, consumidor, etc.....I-7
 - 2.4.4. El medio ambiente y su progresivo deterioro.....I-8
3. Otras influencias asistemáticas.....I-8
 - 3.1. La influencia asistemática de la justicia.....I-8
 - 3.2. La influencia asistemática del legislador.....I-9
 - 3.3. La influencia, asistemática de la doctrina.....I-10
4. El problema sistemático en una crisis estructural y en una
época de naturaleza finalmente adversa.....I-12

*Capítulo II**LA CRECIENTE INTERNACIONALIZACIÓN
DEL DERECHO*

1. Introducción.....	II-1
2. La realidad económica y jurídica supranacional a fines del siglo XX y comienzos del XXI.....	II-1
2.1. Los derechos individuales en el derecho supranacional.....	II-4
2.2. La articulación de la legislación nacional con la inter- nacional.....	II-5
2.3. La creciente regulación internacional.....	II-7
3. Distintas fuentes supranacionales.....	II-9
3.1. Tratados en general.....	II-9
3.2. El caso específico de la Convención Americana.....	II-10
3.3. Otras convenciones de derechos humanos.....	II-12
3.4. Los tratados de integración económica.....	II-14
3.5. Jurisprudencia y opiniones consultivas supranacionales.....	II-15
3.6. Transacciones y compromisos internacionales.....	II-16
4. Caracteres generales.....	II-18
4.1. Derecho interno.....	II-19
4.2. Derogación <i>ipso jure</i>	II-19
4.3. Aplicación legislativa y jurisdiccional.....	II-20
4.4. Carácter supranacional.....	II-21
4.5. No denuncia unilateral.....	II-23
5. La articulación de la justicia nacional con la justicia supra- nacional.....	II-24
5.1. La Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	II-24
5.2. Las “condiciones de vigencia” de los tratados.....	II-25
5.3. Vigencia interna de las opiniones consultivas.....	II-26
5.4. Prevalencia sobre “cualquier” norma de derecho interno.....	II-27
5.5. Su aplicación por la jurisprudencia nacional.....	II-27
5.6. Medidas “de otro carácter”.....	II-28
5.7. Derecho a sentencia en un plazo razonable.....	II-29

*Capítulo III**LA SUPRANACIONALIDAD OPERATIVA DE LOS
DERECHOS HUMANOS EN EL DERECHO INTERNO*

I. Introducción.....	III-1
1. La irreversibilidad del derecho supranacional en materia de derechos humanos.....	III-1
2. Innecesariedad de su admisión constitucional.....	III-2

3. Aplicación directa en el derecho interno.....	III-4
4. Obligación judicial de tutelar en el derecho interno los derechos de la Convención.....	III-6
II. <i>Los derechos humanos como orden jurídico supranacional y supraconstitucional</i>	
5. Carácter de normas jurídicas operativas de las normas y principios supranacionales.....	III-7
6. Las sanciones supranacionales e internas por incumplimiento. La invalidación.....	III-8
7. La condena pecuniaria.....	III-9
8. La imperatividad y supremacía de las normas supranacionales.....	III-10
9. Interpretación extensiva de los derechos humanos.....	III-12
10. Los principios jurídicos indeterminados.....	III-13
10.1. Caracterización.....	III-13
10.2. La garantía de la razonabilidad.....	III-13
10.3. Otros principios jurídicos supranacionales.....	III-14
10.4. Aplicación directa. Garantías o derechos no enumerados.....	III-15
11. Nacimiento <i>ipso jure</i> de norma interna faltante. Los derechos y deberes implícitos.....	III-16
III. <i>Incidencia de la jurisprudencia de la corte interamericana y de las recomendaciones de la comisión en el derecho interno</i>	
	III-17

ADELINA LOIANNO

1. Esquema actual de la supremacía constitucional.....	III-17
2. Algunos problemas interpretativos.....	III-18
3. Obligatoriedad de las decisiones de la Corte Interamericana de DH según su propia jurisprudencia.....	III-19
4. La Comisión Interamericana de DH y la obligatoriedad de sus pronunciamientos.....	III-22
5. El criterio de nuestra Corte Suprema. Pautas de interpretación a partir de la Jurisprudencia Supranacional.....	III-25
6. Limitaciones al control de constitucionalidad del derecho supranacional.....	III-27
7. Consideraciones finales.....	III-28
8. Guía de lectura.....	III-30

Anexos al capítulo III

*ANEXO I**La demarcación temática dentro de la unidad del orden jurídico*

1. Problema central.....	III-31
2. Problemas particulares.....	III-31
3. Objetivos particulares.....	III-32
4. Actividades.....	III-32
4.1. Normas programáticas y operativas.....	III-32
4.2. Derechos tutelados en forma análoga en el derecho internacional y en el derecho interno. Discusión de cuáles son las más convenientes para desarrollar el estudio de tales derechos.....	III-33
4.3. Derechos previstos en normas programáticas.....	III-33
4.4. Selección de derechos cuyo análisis es conveniente realizar en esta disciplina.....	III-33
4.5. Esquema comparativo de los medios de tutela nacional e internacional de los diferentes derechos, y las disciplinas a que corresponde su estudio.....	III-34
4.5.1. Identificación, enumeración, clasificación.....	III-34
4.5.2. Órganos y medios de tutela no analizados en otras materias.....	III-34

ANEXO II

I. <i>Algunos objetivos generales del aprendizaje con casos</i>	III-34
II. <i>Algunos de los problemas que presenta la resolución de casos</i>	III-35
III. <i>Objetivos generales y articulares</i>	III-38

ANEXO III

<i>El caso de los exploradores de cavernas</i>	III-38
<i>Guía de reflexión</i>	III-39
<i>CUADRO DE OPINIONES CONSULTIVAS</i>	III-42

*Capítulo IV**FILOSOFÍAS Y TÉCNICAS DE INTERPRETACIÓN*

I. CASO <i>E., F. E.</i>	IV-1
1. Hechos del caso.....	IV-9
2. La norma analizada de la Convención.....	IV-9
3. Los juicios de valor empleados.....	IV-9
4. Lenguaje utilizado.....	IV-10
5. Juicios de valor contenidos en las normas.....	IV-11

6. Criterios de interpretación.....	IV-11
7. Justicia de la solución del caso.....	IV-12
8. La interpretación según la Convención de Viena.....	IV-13
9. Normas de la Convención omitidas en el análisis del Pro- curador y de la Corte.....	IV-13
9.1. La cláusula principalmente omitida.....	IV-13
9.2. Medidas de derecho interno de otro carácter.....	IV-14
9.3. Derechos del niño.....	IV-15
10. Otras soluciones al caso <i>E., F.E.</i> según los votos de <i>Fuller</i>	IV-15
<i>II.— PONZETTI DE BALBIN INDALIA C/EDIT. ATLANTI-</i>	
<i>DA S. A.</i>	IV-16

ADELINA LOIANNO

1. Hechos del caso.....	IV-16
2. Las normas.....	IV-16
3. Los valores.....	IV-17

Capítulo V

*ALGUNAS CUESTIONES VINCULADAS CON LA INTER-
PRETACIÓN EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS*

GUILLERMO A. GORDO

1. Introducción.....	V-1
2. Importancia de las declaraciones escritas en materia de derechos humanos.....	V-9
3. Operatividad y programaticidad de las normas.....	V-10
4. Los sujetos de los derechos humanos.....	V-14
5. Quiénes deben interpretar.....	V-17

Capítulo VI

RESTRICCIONES A LOS DERECHOS HUMANOS

GERMÁN GONZÁLEZ CAMPAÑA

1. Introducción.....	VI-1
2. Restricciones a los derechos humanos en los instrumentos internacionales.....	VI-3
2.1. En el ámbito universal.....	VI-3
2.2. Ámbito regional.....	VI-6
3. Alcance de las restricciones autorizadas.....	VI-8
3.1. Que las restricciones se encuentren expresamente auto- rizadas por la Convención.....	VI-9

- 3.2. Que estén dispuestas por las leyes y se apliquen de conformidad con ellas.....VI-13
- 3.3. Que los fines para los cuales se establece la restricción sean legítimos.....VI-16
- 3.4. En la medida necesaria en una sociedad democrática....VI-17
- 4. Abuso de las restricciones: desviación de poder.....VI-19

Capítulo VII

SUSPENSIÓN DE DERECHOS Y GARANTÍAS EN ESTADOS DE EMERGENCIA

GERMÁN GONZÁLEZ CAMPAÑA

- 1. Introducción.....VII-1
- 2. La suspensión de los derechos humanos en los instrumentos internacionales.....VII-2
- 3. Presupuestos.....VII-3
 - 3.1. Sujeto.....VII-4
 - 3.2. Objeto.....VII-5
 - 3.3. Causa.....VII-5
 - 3.4. Formalidad.....VII-8
 - 3.5. Conducta.....VII-9
- 4. Requisitos.....VII-10
 - 4.1. Necesidad.....VII-10
 - 4.2. Temporalidad.....VII-11
 - 4.3. Proporcionalidad.....VII-13
 - 4.4. Compatibilidad con el derecho internacional.....VII-14
 - 4.5. No discriminación.....VII-15
 - 4.6. Legalidad.....VII-15
- 5. Derechos inderogables.....VII-16
- 6. Suspensión de garantías.....VII-18
 - 6.1. En el ámbito universal.....VII-19
 - 6.2. En el ámbito regional.....VII-20
 - 6.3. En la Constitución nacional.....VII-22
- 7. ¿Estado de sitio económico?.....VII-24
- 8. Control de la emergencia.....VII-26
 - 8.1. Control jurisdiccional interno.....VII-27
 - 8.2. Control internacional.....VII-28

SECCIÓN II

ALGUNOS DERECHOS EN PARTICULAR

Capítulo VIII

DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA

1. Las categorías de derechos y su defensa.....	VIII-1
2. En la legislación anterior a la reforma constitucional.....	VIII-5
3. Los nuevos derechos y garantías de incidencia colectiva.....	VIII-8
4. Algunos ejemplos actuales.....	VIII-10
4.1. Derecho a la competencia y al control de los monopolios.....	VIII-10
4.2. Derechos colectivos de los usuarios: sus intereses económicos. Tarifas y ganancias excesivas e irrazonables.....	VIII-11
4.3. Derecho a la no discriminación.....	VIII-15
4.4. Derecho a un medio ambiente sano.....	VIII-16
5. La legitimación en los derechos de incidencia colectiva.....	VIII-17
5.1. El principio general.....	VIII-17
5.2. Los tres supuestos constitucionales.....	VIII-17
5.2.1. El propio afectado.....	VIII-18
5.2.2. Otro sujeto de derecho que actúa por el afectado.....	VIII-19
5.2.3. Las asociaciones que propendan a esos fines....	VIII-20
5.2.4. Otros casos.....	VIII-21
6. Procesos en que se aplica.....	VIII-21
6.1. No solamente el amparo.....	VIII-21
6.2. La opción por una vía de mayor debate y prueba.....	VIII-23
7. El proceso de conocimiento de la ley de defensa del consumidor.....	VIII-24
7.1. La legitimación de las asociaciones.....	VIII-24
7.2. La legitimación adicional obligatoria del ministerio público.....	VIII-25
7.3. Proceso de conocimiento.....	VIII-26
7.4. Cláusulas nulas y recomposición del contrato. Interpretación más favorable al consumidor o usuario.....	VIII-26
7.5. En caso de duda a favor del consumidor.....	VIII-28
7.6. Plazos de caducidad y prescripción.....	VIII-29
7.7. Cómputo de la prescripción.....	VIII-30
8. Las restricciones empíricas y cómo superarlas.....	VIII-30
8.1. Primera restricción empírica.....	VIII-30
8.2. Segunda restricción empírica.....	VIII-31
8.3. Tercera limitación.....	VIII-32

9. La resistencia al cambio.....	VIII-32
10. El esquema clásico y su evolución.....	VIII-34
10.1. Derecho subjetivo, interés legítimo, interés simple...VIII-34	
10.2. Interés difuso.....	VIII-35
10.3. La ley de defensa del usuario y del consumidor.....	VIII-35
10.4. Los artículos 41 a 43 de la Constitución.....	VIII-35
10.5. El derecho a la previa audiencia pública.....	VIII-36
11. Prospectiva.....	VIII-39

Capítulo IX

LOS DERECHOS DEL CONSUMIDOR COMO DERECHOS HUMANOS

CARLOS EDUARDO TAMBUSI

Capítulo I

Perspectiva histórica: los derechos humanos y la lucha por el derecho

a) Introducción.....	IX-1
b) La “prehistoria” de los derechos humanos.....	IX-2
c) El constitucionalismo.....	IX-4
d) La cuestión social.....	IX-6
e) Derechos Humanos.....	IX-9

Capítulo II

Los derechos del consumidor como derechos humanos

a) Introducción - Desvirtuar mitos y complejos.....	IX-12
b) Un derecho cotidiano. Significado y proyección social.....	IX-14
c) El <i>quid</i> de la inferioridad. “Ganadores” y “Perdedores”.....	IX-16
d) Consumidor - Globalización - Política y Ciudadanía.....	IX-19
d) 1. Exordio.....	IX-19
d) 2) Caracterización de la globalización.....	IX-20
d) 3) Consumidores - Ciudadanos.....	IX-24

Capítulo III

Carácteres jurídicos del derecho del consumidor

Derecho tuitivo.....	IX-28
Orden público o mínimo de protección.....	IX-29
Superación del análisis de la temática por principios tradicionales del derecho civil y comercial.....	IX-29
Irrenunciabilidad.....	IX-31
Regulación contractual.....	IX-31
Responsabilidad objetiva y solidaria.....	IX-32
Sistema de solución de controversias especial.....	IX-32

Reconocimiento expreso.....	IX-33
a) Derecho interno.....	IX-33
b) Tratados Internacionales.....	IX-34
c) Europa - Mercosur.....	IX-34

Capítulo IV

Ecología y consumo

Consumo sustentable para desarrollo sustentable.....	IX-37
Desarrollo sustentable y consumo sustentable. Pautas para su interrelación y líneas directrices.....	IX-38

Capítulo V

Aspectos particulares de protección

Derecho de acceso al consumo.....	IX-44
Un deber del estado: la educación para el consumidor.....	IX-47
Una nueva forma de comprender al hombre y sus relaciones con el medio social y natural.....	IX-47
Importancia y prospectiva.....	IX-48
Derecho a la libre elección.....	IX-51
Derecho a la información.....	IX-53
Derecho a la protección de los intereses económicos.....	IX-54
Derecho a la calidad y eficiencia de los servicios públicos.....	IX-54
Derechos a constituir asociaciones de consumidores.....	IX-55
Garantías.....	IX-57
Las acciones que surgen de la ley.....	IX-57
El amparo del artículo 43 de la Constitución nacional- amparo colectivo.....	IX-57
Procedimientos eficaces para la solución de conflictos.....	IX-58
Marcos regulatorios de servicios públicos y participación necesaria de los consumidores.....	IX-59

Capítulo X

DERECHO A LA LIBRE EXPRESIÓN

MARCELO FERREIRA

1. Objeto.....	X-1
2. Sujetos.....	X-3
3. Modos y medios.....	X-5
4. Contenidos.....	X-8
5. Limitaciones y restricciones.....	X-12
5.1. Censura previa.....	X-12
5.2. Responsabilidades ulteriores.....	X-13
5.3. Limitaciones en función del medio.....	X-14

6. Limitaciones en función del contenido.....	X-16
6.1. Moralidad.....	X-16
6.2. Seguridad nacional (art. 13.2 <i>b</i>) CADH).....	X-19
6.3. Violencia, discurso del odio.....	X-22
6.4. Discurso político, juicios críticos y de valor.....	X-23

Capítulo XI

DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES

I. Acceso y protección de los derechos sociales.....	XI-1
1. La salud dentro de los derechos sociales.....	XI-1
2. El enfoque clásico. Triple encuadre posible.....	XI-1
3. Los derechos sociales en época de crisis.....	XI-3
4. Salir de la encrucijada.....	XI-4
5. Introducción. Algunas ideas tradicionales fundamentales.....	XI-7
6. Algunas ideas recientes.....	XI-8
7. Algunas ideas no tan recientes.....	XI-9
8. Ideas tradicionales, no receptadas en América Latina.....	XI-12
8.1. Medios semidirectos de participación.....	XI-12
8.2. Participación de los usuarios en las empresas y servicios públicos.....	XI-13
9. Ideas tradicionales, receptadas parcialmente.....	XI-15
9.1. Regionalización, descentralización, delegación.....	XI-15
9.2. El derecho de defensa y las audiencias públicas.....	XI-17
9.2.1. El derecho individual de defensa.....	XI-17
9.2.2. Las audiencias públicas.....	XI-18
10. Ideas no tradicionales.....	XI-19
11. Otras ideas no tradicionales.....	XI-20
12. Necesidad de su multiplicación por insuficiencia de los controles existentes.....	XI-23
13. Funciones y atribuciones.....	XI-25
14. Comisionado parlamentario o ejecutivo.....	XI-28
15. El Ministerio Público y las Contralorías o Fiscalías como Ombudsman. Insuficiencia.....	XI-29
16. Estabilidad relativa.....	XI-30
17. Órgano de crítica oportuna, no de investigación histórica.....	XI-30
18. Hombre o ratón. Cazador de leones o de moscas.....	XI-32
19. Introducción.....	XI-33
20. Los así llamados “derechos” “de nueva generación”.....	XI-33
21. Desarrollo progresivo.....	XI-34
22. Desarrollo en la medida de los recursos disponibles.....	XI-35
23. ¿Desarrollo sin recursos disponibles?.....	XI-35

24. Los derechos económicos, sociales y culturales mentados en el artículo 26 no son derechos <i>stricto sensu</i>	XI-35
25. El error de considerar programática cualquier norma.....	XI-36
26. El error de no ver la realidad, cegado por la emotividad de un “derecho a la cultura”.....	XI-37
27. Varios errores posibles a evitar.....	XI-37
28. El error de desconocer qué filosofía jurídica se está aplicando en la interpretación de una norma, por emplear prejuicios de valor.....	XI-37
29. La necesidad de tener muy bien estudiados los hechos y muy en claro la metodología y la filosofía jurídica a emplear.....	XI-38

ANEXO

El caso del cine Callao

I. <i>Los hechos: su percepción, prueba y valoración</i>	XI-39
1. Enumeración y clasificación de las distintas cuestiones de hecho.....	XI-39
2. El arte o la cultura. Los artistas.....	XI-39
3. Las salas teatrales aptas al efecto.....	XI-40
4. El público.....	XI-41
5. Las salas cinematográficas.....	XI-41
6. Aspectos probatorios comunes.....	XI-41
II. <i>El análisis constitucional de razonabilidad</i>	XI-42

Capítulo XII

EL DERECHO A LA SALUD Y EL MEDIO AMBIENTE

1. La tutela de la vida, salud e integridad física y la tutela del medio ambiente.....	XII-1
2. La diversidad de casos particulares.....	XII-3
2.1. El caso de las bebidas alcohólicas.....	XII-3
2.2. El caso de drogas nuevas.....	XII-4
2.3. La contaminación por desechos químicos.....	XII-5
3. El fumar en público.....	XII-5
3.1. El principio jurídico.....	XII-5
3.2. La tutela administrativa.....	XII-7
3.3. La tutela jurisdiccional.....	XII-8
3.4. Actividad de aprendizaje.....	XII-9
4. El transporte automotor privado.....	XII-9
4.1. Dióxido de carbono y tetraetilo de plomo.....	XII-9

4.2. El caucho en polvo del desgaste de neumáticos.....	XII-10
5. Conclusiones.....	XII-10

ANEXO I

<i>El caso del deber de no fumar en público.....</i>	XII-11
<i>Guía de reflexión.....</i>	XII-17
I. <i>Hechos.....</i>	XII-17
II. <i>Valoraciones.....</i>	XII-18
III. <i>Normas. Interpretación.....</i>	XII-18

Capítulo XIII

EL MEDIO AMBIENTE COMO DERECHO HUMANO

MARCELO ALBERTO LÓPEZ ALFONSÍN
CARLOS EDUARDO TAMBUSSI

1. Introducción.....	XIII-1
2. La Constitución Argentina reformada en 1994.....	XIII-3
3. El medio ambiente en el derecho público provincial argentino.....	XIII-5
4. El medio ambiente en el derecho comparado del Mercosur.....	XIII-11
5. La jurisprudencia.....	XIII-13
6. Conclusiones.....	XIII-14
"El Medio Ambiente como derecho humano".....	XIII-15
Guía de reflexión y trabajos prácticos.....	XIII-15

Capítulo XIV

EL DERECHO A SOLICITAR ASILO

ALEJANDRO RONDANINI

El asilo como forma de protección.....	XIV-1
Instrumentos internacionales que regulan el derecho a solicitar asilo.....	XIV-2
Asilo y Refugio.....	XIV-5
El asilo a nivel universal.....	XIV-9
a) La definición de "refugiado" en la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados.....	XIV-10
b) Análisis de la definición de refugiado.....	XIV-11
c) Determinación de la condición de refugiado.....	XIV-13

Funcionario competente.....	XIV-13
Orientación al solicitante sobre el procedimiento.....	XIV-14
Autoridad competente para tomar una decisión en primera instancia.....	XIV-14
Orientación al solicitante sobre intérpretes y organismos de derechos humanos.....	XIV-14
Documentación.....	XIV-14
Derecho de recurrir la decisión denegatoria.....	XIV-14
Posibilidad de permanecer en el país hasta la decisión final.....	XIV-14
d) Quienes no pueden ser refugiados.....	XIV-15
e) Cesación de la condición de refugiado.....	XIV-15
La Convención de la Organización de la Unidad Africana (OUA).....	XIV-15
La Declaración de Cartagena de 1984.....	XIV-16
El Principio de No Devolución (<i>Non refoulement</i>).....	XIV-16
La Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y la labor del Comité contra la Tortura.....	XIV-17
La legislación en la República Argentina.....	XIV-25

Capítulo XV

CRÍMENES DE LESA HUMANIDAD: FUNDAMENTOS Y ÁMBITOS DE VALIDEZ

MARCELO FERREIRA

1. Introducción.....	XV-1
2. Fundamentos de Validez.....	XV-2
3. Ámbitos de Validez.....	XV-5
3.1. Ámbito Material.....	XV-6
a) Concepto.....	XV-6
b) Requisitos.....	XV-9
c) Notas Características.....	XV-14
3.2. Ámbito Personal.....	XV-19
La Responsabilidad Individual en el Tribunal para la Ex Yugoslavia.....	XV-26
La Responsabilidad Individual en el Tribunal para Ruanda.....	XV-27
La Responsabilidad Individual en el Estatuto de la CPI.....	XV-28
3.3. Ámbito Temporal.....	XV-30
a) Irretroactividad de la Ley Penal.....	XV-30

La cuestión de la retroactividad en los Juicios de Nüremberg.....	XV-34
La cuestión de la retroactividad en los Casos sobre Pinochet.....	XV-36
La cuestión de la retroactividad en el Tribunal <i>Ad Hoc</i> para la Ex Yugoslavia y Ruanda.....	XV-37
b) Imprescriptibilidad de Crímenes de Lesa Humanidad.....	XV-38
3.4. Ámbito Espacial.....	XV-43
Jurisprudencia.....	XV-48
Conclusión.....	XV-52

SECCIÓN III

LA TUTELA DE LOS DERECHOS

Capítulo XVI

EL DEFICIENTE ACCESO A LA JUSTICIA Y PRIVACIÓN DE JUSTICIA COMO VIOLACIÓN DEL SISTEMA DE DERECHOS HUMANOS

<i>I. La insuficiencia y sus remedios parciales.....</i>	XVI-1
1. Introducción.....	XVI-1
2. La lucha de la justicia contra el poder.....	XVI-2
3. El recargo endémico de trabajo. Resolver en contra por cuestiones formales, o entrar al fondo de la cuestión.....	XVI-3
4. El remedio heroico de la delegación de justicia.....	XVI-4
5. Las presiones externas y la existencia de un Poder Judicial independiente.....	XVI-5
6. El número de causas entradas y salidas cada año.....	XVI-7
7. El efecto acumulativo y circular.....	XVI-9
8. Algunas categorías teóricas de posibles justiciables sin justicia.....	XVI-10
9. Algunos que acceden.....	XVI-10
10. El mito del acceso a la justicia, la realidad de su constante privación.....	XVI-11
11. ¿Existen soluciones?.....	XVI-12
12. La justicia pública no estatal a cargo de los Colegios Profesionales.....	XVI-12
13. Apreciación general.....	XVI-14
<i>II. Los tribunales administrativos como complemento o paliativo ante la privación de justicia.....</i>	XVI-15

1. Introducción. ¿Opción excluyente?.....	XVI-15
2. Imparcialidad e independencia.....	XVI-17
3. Algunas limitaciones comunes.....	XVI-19
3.1. Lentitud.....	XVI-19
3.2. Eficacia.....	XVI-19
3.3. Reparación.....	XVI-20
3.4. Influencias subjetivas y objetivas.....	XVI-20
4. Prerrogativas y limitaciones.....	XVI-21
5. Potestades teóricas y prácticas.....	XVI-22
5.1. La reforma o sustitución del acto.....	XVI-22
5.2. El control de mérito o conveniencia.....	XVI-24
5.3. La posibilidad de aconsejar.....	XVI-25
6. El rol del tribunal. Imagen en la opinión pública y su efecto sobre las potestades reales.....	XVI-26
7. La repercusión periodística de sus pronunciamientos. La publicidad.....	XVI-28
8. El momento oportuno de dictar el pronunciamiento. La política temporal del control jurisdiccional.....	XVI-30
9. La discreción política de control jurisdiccional.....	XVI-32
10. El costo.....	XVI-33
11. La asertividad del pronunciamiento.....	XVI-35
12. La posibilidad de avenimiento.....	XVI-35
13. El control de la administración pública en América Latina: la causación circular en el desarrollo cultural y político.....	XVI-36
14. Conclusiones tentativas.....	XVI-39

ANEXO AL CAPÍTULO XVI

Capítulo XVII

UN DÍA EN LA JUSTICIA. LOS AMPAROS DE LOS ARTS. 43 Y 75 INC. 22 DE LA CONSTITUCIÓN

1. Antes, ahora, después.....	XVII-1
2. Las normas supranacionales.....	XVII-3
2.1. Declaración Americana de los Derechos y Deberes del hombre.....	XVII-3
2.2. Convención Americana sobre Derechos Humanos.....	XVII-4
2.3. Declaración Universal de Derechos Humanos.....	XVII-4
2.4. Pacto Internacional de Derechos Culturales, Civiles y Políticos.....	XVII-4
2.5. Resumen comparativo.....	XVII-5
2.5.1. Los textos.....	XVII-5

2.6. Primeras conclusiones.....	XVII-5
3. Conflicto o complementariedad entre los arts. 43 y 75	
inc. 22.....	XVII-6
3.1. Jerarquía o armonía.....	XVII-6
3.2. Comparación del art. 43 y las normas supranacionales.....	XVII-7
4. Diferencias entre el 43 y el 75 inc. 2.....	XVII-7
4.1. Mayor restricción del primer párrafo del art. 43.....	XVII-7
4.2. Mayor amplitud del 43.....	XVII-8
4.3. Los dos amparos del art. 43 y el amparo del art. 75	
inc. 22.....	XVII-8
4.4. El procedimiento.....	XVII-10
4.5. La Convención Constituyente.....	XVII-10
4.6. El derecho comparado.....	XVII-11
5. Similitudes.....	XVII-12
6. Primera alternativa: los derechos supranacionales no	
son operativos.....	XVII-14
7. Segunda alternativa: dos vías diferentes.....	XVII-16
7.1. Vías paralelas.....	XVII-16
7.2. La acumulación de amparos.....	XVII-17
7.3. Hacia una interpretación unificadora.....	XVII-18
8. Tercera alternativa: el amparo es la primera vía más	
idónea.....	XVII-19
8.1. Es más idónea siempre.....	XVII-19
8.2. Es más breve, sencilla y efectiva antes que, no en	
lugar de, la vía ordinaria.....	XVII-19
8.3. La secuencia amparo - juicio ordinario.....	XVII-21
8.4. La competencia <i>ratione loci</i>	XVII-22
9. Conjetura, réplicas, refutación.....	XVII-22
9.1. Abroga la parte dogmática de la Constitución.....	XVII-22
9.2. La interpretación auténtica de la Constitución es	
otra.....	XVII-23
9.3. La doctrina lo considera excepcional (y “residual” o	
“heroico”).....	XVII-26
9.4. Los tribunales se abarrotarían de juicios.....	XVII-27
9.5. No tiene procedimiento. Crea inseguridad jurídica.	
La ley lo limitará. Hay que reformar el sistema.....	XVII-28
9.6. Importaría la desprotección de quienes ven lesiona-	
dos sus derechos.....	XVII-29
9.7. Se desnaturalizaría el amparo.....	XVII-30
9.8. Lleva al “gobierno de los jueces”.....	XVII-31
9.9. Dejaría abierta la vía supranacional.....	XVII-32
9.10. Elimina el privilegio del procedimiento administra-	
tivo previo.....	XVII-32
10. Un día en la justicia.....	XVII-33

*Capítulo XVIII**EL PROCEDIMIENTO PARA CONOCER DE LAS VIOLACIONES AISLADAS DE DERECHOS HUMANOS*

GREGORIO A. FLAX

1. Introducción.....	XVIII-1
2. El procedimiento ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	XVIII-2
2.1 La etapa de la revisión inicial de la denuncia.....	XVIII-4
2.2 La etapa de admisibilidad.....	XVIII-5
2.3 Etapa de fondo o de análisis de la presunta violación...	XVIII-10
3. El procedimiento ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	XVIII-15
3.1 La etapa escrita.....	XVIII-16
3.2 La etapa oral.....	XVIII-18
6. Caso Hipotético.....	XVIII-19
7. Otras actividades de aprendizaje.....	XVIII-25
8. Formulario de denuncias.....	XVIII-26

*Capítulo XIX**GUÍAS DE LECTURA*

ADELINA LOIANNO

1. Jerarquía Constitucional de los Tratados Internacionales sobre Derechos Humanos.....	XIX-1
2. Interpretación Constitucional en Materia de Derechos Humanos.....	XIX-3
3. Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos.....	XIX-5
3.1. Medios de Protección en la Convención Americana de Derechos Humanos.....	XIX-5
3.2. Características distintivas del proceso transnacional a través de los fallos y opiniones consultivas dictados por la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	XIX-9